

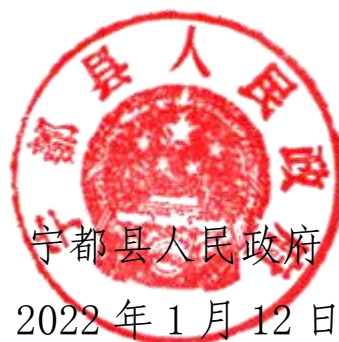
# 宁都县人民政府

宁府字〔2022〕2号

## 关于印发宁都县“十四五”促进就业规划的 通 知

各乡镇人民政府、县政府各部门、县属、驻县各单位：

经县十九届人民政府第八次常务会议研究，现将《宁都县“十四五”促进就业规划》印发给你们，请抓好贯彻落实。



# 宁都县“十四五”促进就业规划

为深入分析当前我县就业工作面临的形势和存在的问题，主要阐述“十四五”期间促进就业的总体思路、发展目标、主要任务和主要政策措施，着力安排部署“十四五”期间就业创业工作，根据国家、江西省及赣州市“十四五”规划、《宁都县国民经济和社会发展“十四五”发展规划和二〇三五远景目标纲要》等文件精神，结合我县实际，特制定本规划。

## 第一章 现实基础与发展形势

“十三五”以来，面对复杂严峻的国内外经济形势和艰巨繁重的就业任务，全县上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持把促进就业作为重大政治任务和民生头等大事，深入实施就业优先政策，创新就业工作体制机制，就业形势保持总体稳定，就业规模持续扩大，就业结构更加优化，就业质量不断提升。

### 第一节 “十三五”发展成就及发展基础

**（一）就业局势总体稳定。**“十三五”期间，全县城镇新增就业 3.26 万人，失业人员实现再就业 8356 人，就业困难人员实现再就业 0.29 万人，农村劳动力转移就业 5.9 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。全县共为 893 名困难毕业生发放一次性求职补贴 89.3 万元，对有就业意愿、未就业的城镇贫困劳动力提供了职业技能培训和就业帮扶，对灵活就业的就业困难人员以及吸纳就业困难人员就业的单位累计发放社保补贴 84.2 元。

**（二）就业扶贫工作稳步推进。**围绕“就业一人，脱贫一户”目标，落实精细化就业扶贫，稳步推进就业扶贫车间和就业扶贫产业基地建设，设立公益性扶贫专岗，坚持“一人就业，全家脱贫”的工作理念，实现贫困家庭就业全覆盖。截止 2020 年底，建档立卡贫困户劳动力 80840 人，目前已就业 74266 人，外出务工人数 57260 人（含外出灵活就业 20413 人），自主创业贫困劳动力人数 2361 人，公益性扶贫专岗安置贫困劳动力就业 4688 人。全县共设有扶贫车间 174 个，吸纳贫困劳动力就业 1698 人，建立就业扶贫产业基地 33 个，吸纳贫困劳动力就业 1452 人。“电商创业就业扶贫”“扶贫车间建设同移民搬迁相结合”两个项目荣获全国第二届就业创业服务优秀项目奖，“乡镇出名单、培训机构出菜单、企业下订单、政府来买单”技能培训模式，在全国技能扶贫工作会上作经验交流，并在全国复制推广；2020 年《链接“两业”扶贫 驱动“三产”发展》被人社部入选为全国人社扶贫成果展示项目。

**（三）创业带动就业成效突出。**“十三五”期间，全县累计发放创业担保贷款 8.05 亿元，直接扶持个人创业 0.59 万人次，带动就业 4.16 万人次，还款率 99.96%。全县已建成创业孵化基地 3 个，累计带动就业 10 万余人次。

**（四）失业保险政策落实有力。**“十三五”期间，全县失业保险参保人数 2.233 万人，失业保险基金征缴 1937.55 万元，发放失业金 232.57 万元，为失业领金人员代缴医疗保险费 50.36 万元，为 66 家企业发放稳岗返还 427.6 万元。严格落实疫情期间社保减免优惠政策，全市共计减免失业保险费 335.94 万元，

惠及职工 3781 人；2020 年发放失业补助金 38.8 万元，失业保险基金滚存结余 755.54 万元。

**（五）职业技能培训全面提升。**“十三五”期间依托国家人社部对口支援，投资 7 亿元创办宁都高级技工学校，现有在校学生 3300 余人，与京东集团、三星集团等 8 家知名企业签订校企合作协议，创办了“京东班”“三星班”等 8 个订单式班级，2020 届毕业生就业率 100%；加强与园区重点企业及各乡镇脐橙、黄鸡等产业经营主体合作，设立培训实训基地，遴选具有资质和丰富实践经验的创新创业带头人，走到田间地头、工厂车间进行现场培训与实训。全县共开展各类就业技能培训 210 期，培训 12000 人，24 个乡镇每年不定期组织举办 1 至 2 期农民技能培训专项活动。

**（六）有序推进农村劳动力转移就业。**围绕农村劳动力就地就近就业、自主创业和异地转移就业三个转移就业渠道，大力推进农村劳动力转移就业。2016 年新增转移农村劳动力 15300 人，完成目标任务数的 166.3%；2017 年新增转移农村劳动力 17380 人占任务数的 189%；2018 年新增转移农村劳动力 14500 人完成目标任务数的 158%；2020 年新增转移农村劳动力 11687 人，完成目标任务数的 129.86%。

**（七）深入推进大众创业万众创新。**“十三五”以来，充分发挥全国首批结合新型城镇化支持农民工等返乡人员创业试点县平台作用，大力实施创业带动就业，创业担保贷款由 2015 年的 0.8 亿元提高到 2020 年的 2.5 亿元，扶持自主创业人员 6000 余人，带动就业 28000 余人，田头镇农民工创业园荣获省级示范创

业园区称号。

**(八) 扎实抓好各类重点群体就业工作。**加快人力资源产业园和宁都就业创业园等新就业平台建设，精心组织实施三年青年见习计划，推进青年见习工作，认定高校毕业生见习基地 103 家。加强公益性岗位开发管理，深入实施职业培训新政策提升劳动力就业转岗能力，零就业家庭安置率达 100%，全力保障重点群体就业。

**(九) 全力推进就业服务专业化、信息化建设。**县财政投入近 1000 万元用于基层公共服务队伍建设，面向社会公开招聘 100 名基层公共服务专岗人员和 335 名村级劳动保障协管员，依托人社基层服务专岗和村级劳动保障协管员两支队伍力量，强化服务终端运行管理；围绕落实省人社厅重点打造“一卡、一图、一平台”工作，创新实施智慧就业，加大公共就业网络平台建设力度，开发公共就业创业服务软件，全面推动线上常态化公共就业创业专业化、信息化服务。

## **第二节 “十四五” 面临机遇与挑战**

### **(一) 主要机遇**

**1. 战略机遇助推革命老区振兴发展，利于更高质量扩大就业促进创业。**习近平总书记在江西视察时对赣南中央苏区发展作出了“努力在加快革命老区高质量发展上作示范、在推动中部地区崛起上勇争先”的重要指示，国家正在加快构建新发展格局，大力实施粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、中部地区崛起等国家战略，支持新时代革命老区振兴发展。县委、县政府高度重视保障和改善民生，大力实施就业优先和人才强县战略，这些战略

的实施将为实现高质量就业创造了重大机遇。

**2. 政策体系的健全完善为促进就业提供有力支撑。**国务院先后下发了《国务院关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》《国务院关于做好当前和今后一段时期促进就业工作的若干意见》等文件，“六稳六保”中将“稳就业”“保居民就业”置于首位，省、市也出台了一系列支持就业创业的政策措施，为推进高质量就业构建起完善的政策支撑。

**3. 经济持续稳步增长为扩大就业促进创业奠定了良好基础。**

“十三五”期间，在“精准脱贫”“主攻工业”等发展战略的有力推动下，全县振兴发展取得阶段性成效，经济总量迈上新台阶、增速步入快车道，现代服务业结构持续优化，特色产业快速发展，城乡面貌改变显著，“放管服”等改革推动发展活力更加充沛，生态环境质量有效改善，民生问题得到较好解决，人民生活水平明显提高。这些发展成果，为“十四五”期间就业高质量发展打下了坚实的基础。

## **（二）主要挑战**

**1. 就业结构性矛盾依然比较突出。**随着劳动年龄人口增幅趋缓和产业转型升级，劳动力技能素质与企业需求不匹配的结构矛盾依然突出，企业用工主体作用发挥还不够充分、产教融合、校企合作、民办人力资源服务机构配置劳动力的作用等问题依然存在。

**2. 公共就业创业服务体系建设仍有短板。**目前，我县基层公共就业服务平台虽然实现了全覆盖，但基层平台服务水平有待提高，工作人员有待充实，信息化水平不高、工作经费紧缺等问题

比较突出，人力资源市场发展水平还有待提升，资源配置效率还不高。

**3. 稳就业、扩容量任务艰巨。**《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》指出，“十四五”时期，我国将面临较大的稳增长压力，这会对扩大就业容量带来影响，特别是我县就业平台与创业孵化基地少，导致稳就业、扩容量的任务依然艰巨。

**4. 就业保障资金缺口较大。**“十四五”期间，为保障就业，将持续释放政策红利，在公益性扶贫专岗、企业招工补贴、转移劳动力交通补贴、高校毕业见习补贴、各类职业技能培训资金等方面加大投入，导致就业保障资金缺口较大。

**5. 人力资源市场建设滞后。**全县暂无固定的符合规定的人力资源招聘市场，不能为劳动力市场供需双方提供及时有效的服务。人力资源产业园建设相对滞后，在承接大湾区优势产业转移功能，到推动宁都地方特色产业发展，促进宁都富余劳动力实现充分就业方面，还缺乏市场化、专业化的人力资源服务。

## **第二章 总体要求与发展目标**

### **第一节 指导思想**

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，完善创业扶持政策，加强对灵活就业、新就业形态的支持，推进创业带动就业。继续巩固好脱贫攻坚

坚成果，全力推进乡村振兴战略，全面深化就业创业体制改革，建立健全就业创业体制机制，推动实现充分就业和高质量就业，着力解决结构性就业矛盾，保障全县就业形势持续稳定，为实施乡村振兴战略和产业发展提供优质的人力资源保障。

## 第二节 基本原则

**（一）坚持就业优先。**把稳定和扩大就业作为区间调控的下限，保持政策连续性稳定性，促进产业结构、区域发展与就业协同。

**（二）实施“双创”引领。**提高创业创新服务效率，构建有利于大众创业、万众创新的政策体系、制度保障和服务支撑，释放全社会创业带动就业活力。

**（三）注重扩容提质。**着眼于更加充分更高质量就业目标，更加重视日益凸显的结构性就业矛盾，坚持“稳岗、扩岗”并举和“规模、质量”并重。

**（四）突出问题导向。**注重防范失业风险，聚焦重点群体、重点地区、重点行业，制定更加精准有效的政策措施，因地因企因人加强分类帮扶援助，兜牢民生底线。

## 第三节 主要目标

到 2025 年，要实现以下目标：

**——高质量产业促进高效就业。**工业实现倍增升级，建成全国有重要影响力的童装产业基地；特色农业产业规模与效益“双提升”成功创建全国现代农业示范区；红色旅游、数字经济竞相发展，创新引领能力明显增强，百亿级营业收入产业集群实现突破，经济总量超过 300 亿元，保持在全市“第一方阵”，以高质量



产业为引擎，全方位促进我县就业提质增效。

——**就业形势持续平稳**。每年城镇新增就业 5000 人以上，城镇调查失业率年均控制在 4% 以内，脱贫劳动力、低收入农村劳动力、退役军人、残疾人等重点群体就业基本稳定。就业结构持续优化，城镇就业比重不断提高，第三产业从业人员占比逐步扩大。

——**创业带动就业效应更加明显**。创业引领作用更加凸显，带动就业能力进一步增强。创业环境更加优化，创业成本不断降低，创业服务实现跃升，劳动者投身创业创新活动积极性不断增强。

——**风险应对能力显著增强**。就业领域风险监测预警和防控应对机制不断健全，援企稳岗帮扶机制逐步完善，失业人员保障范围进一步扩大、保障水平进一步提高，规模性失业风险得到有效防控。

——**结构性就业矛盾得到缓解**。人力资源质量大幅提升、结构进一步优化，更加契合产业转型升级和高质量发展需要。劳动力市场供需匹配效率提升，企业“招工难”问题有效缓解，劳动者求职渠道更加顺畅。

——**劳动关系更加和谐**。加强劳动关系协调机制建设，全面落实农民工工资实名制管理，强化欠薪行为的事前预防和监督，建立健全标准化的劳动保障监察应急指挥平台，努力促进县劳动关系更加和谐，劳动者合法权益得到更好保护，更多劳动者实现安全、体面就业。

专栏1 “十四五”时期宁都县就业创业主要发展指标			
指标	2020年基数	2025年目标	属性
1. 城镇新增就业人数（人）	8759人	25000	预期性
2. 城镇调查失业率（%）	3.68	<4.0	预期性
3. 新增农村劳动力转移（人）	11687	>50000	预期性
4. 农民工参加职业培训人次		50000	预期性
5. 创业担保贷款（亿元）	2.5	8	约束性
6. 人力资源服务产业园数量（个）	0	1	预期性

### 第三章坚持就业优先，提升产业发展拉动就业能力

始终把就业工作摆在政府工作的重要位置。扶持产业发展，确保就业总量的增长和就业形势的稳定。坚持经济发展就业导向，在实施新旧动能转换、发展现代产业体系、优化产业布局、促进区域协调发展中，增强带动多样化高质量就业，实现产业与就业联动。

#### 第一节 促进经济社会政策与就业政策协同

**（一）推动经济就业良性循环。**一是全面贯彻落实国家“稳就业”的战略部署，将更加充分更高质量就业作为经济社会发展的优先目标，以产业高质量发展带动就业提质扩容。二是加强就业政策与财政、金融、投资、消费、产业等政策协同联动，实现经济增长与就业扩大良性互动。三是在制定改革发展、产业调整、社会管理等重要政策时，综合评估可能对就业产生的影响。对可

能造成规模性失业的，提前制定应对措施，制定实施安全生产监督管理、环保治理、城市管理政策，严禁擅自提标、坚决杜绝一刀切的做法，最大限度减少对就业的影响。

**（二）扩大内需创造就业岗位。**“十四五”期间，居民消费升级将进一步激发内需潜力。一是充分发挥消费基础性作用，加快提升传统消费，适当增加公共消费，推动消费提档升级，激发居民消费潜力，创造更多就业增长点。二是拓展城乡消费市场，加强城市商圈规划，推动步行街改造提升，繁荣发展夜经济，完善乡镇商贸体系，丰富农村消费产品和服务供给，为扩大就业提供支撑。三是推动线上线下消费有机融合，创新发展新零售、宅经济，培育发展消费新业态新模式，支持发展新就业形态。

**（三）发挥投资带动就业作用。**一是实施重大产业就业影响评估，明确重要产业规划带动就业目标，优先投资就业带动能力强、有利于农村劳动力就地就近就业和高校毕业生就业的产业。对部分带动就业能力强、环境影响可控的项目，制定环评审批正面清单，加大环评“放管服”改革力度，审慎采取查封扣押、限产停产等措施。二是发挥创业投资作用，对带动就业能力强的创业投资企业予以引导基金扶持、政府项目对接等政策支持。三是加大基础设施、民生工程、生态文明等领域投资力度，增加就业岗位。

## **第二节 发展现代化产业体系带动就业**

**（一）做强产业促进就业。**一是依托轻纺、农副食品加工等产业基础，深度参与粤港澳大湾区产业分工协作提升就业质量。对标“主攻工业、三年再翻番”总体目标，坚定不移推动新旧动

能转换和深入推进工业转型升级，推动工业产业聚集发展，建成全国有重要形象力的童装产业基地，建设全省重要的优质绿色食品工业基地，大力引培强链型、龙头型、基地型项目，推进产业基础高级化、产业链现代化，形成更强创新力、更高附加值、更安全可靠产业链供应链，创造更大规模、更高质量、更加稳定的就业岗位。二是加快实施农旅融合、文旅融合、康旅融合以及生产性服务业、生活性服务业与农业、工业融合的产业项目，打造一批新的就业增长点。三是在电子信息产业要瞄准 5G、大数据等前沿科技，重点向手机配件、电子元器件等方向发力，积极融入赣州市电子信息产业带。四是在矿产加工业要在“精深”上做文章，利用科技创新和资源优势，向锂电新材料和新型建材进军，打造赣州新能源汽车产业配套基地，以优质产业促进高质量就业。

**（二）充分发挥服务业就业容纳器作用。**一是保障“十四五”时期全县实现服务业增加值增速高于 GDP 增速 1 个百分点以上，推动生活性服务业拓展优化，向便利化、精细化、品质化提升，加快发展现代商贸、现代旅游、健康养老等生活性服务业，推进商务区、历史文化街区、休闲街区、健康服务业示范园、健康养生基地等建设。二是大力发展现代服务业，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，进一步提高服务业吸纳就业比例。

**（三）拓宽农业就业空间。**坚持以产业振兴助推乡村振兴，大力发展“五黄一白”特色产业，建设全国现代农业示范区。一是依托宁都县特色农业发展规划，以产业富民为目标，重点围绕

黄鸡、脐橙、蔬菜三大主导产业，不断扩大种植养殖规模。同时要坚持富群众口袋，实行一乡一品，大力发展优质稻、黄金茶、有机莲等特色产业，建设粤港澳农产品供应基地。聚力打造百亿级一二三产业融合型现代农业，将宁都打造成具有国家地理标志的宁都黄鸡原产地、赣南脐橙优质种植基地以及融入粤港澳大湾区的富硒蔬菜供应地，助力人民增收致富。二是做活农村第三产业，加快发展类专业流通服务、乡村休闲旅游、农村电商等新产业、新业态，进一步拓宽“农业+旅游+文体”功能，让农业休闲旅游、教育文化、健康养生等产业深度融合，推动宁都文旅龙头昂起、资源转化、深度融合，实现追赶跨越发展，打造全域旅游新标杆。三是加强农业经营主体培育，大力发展农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，建设农产品集散中心，鼓励农民专业合作社、龙头企业以品种研发、加工包装和流通销售为重点延伸产业链，提高附加值，培育百亿级现代农业“接二连三”产业集群，持续带动农民就业增收。

**（四）促进民营经济发展增加就业。**一是实施民营经济高质量发展三年行动，健全民营企业转型升级促进机制，加强对民营企业全生命周期服务，更好发挥民营企业吸纳就业主力军作用。二是建立县、乡中小企业公共服务平台，落实减税降费、减租降息等政策，推动各项扶持政策直达基层，有效降低民营企业经营成本。三是大力弘扬新时代企业家精神，鼓励广大企业家强化社会责任和契约精神，为推动发展和稳定就业做出更大贡献。

### **第三节 培育壮大新模式新业态拉动就业**

**（一）促进数字经济领域就业创业。**一是依托国家电子商务

进农村综合示范县、省级电子商务示范基地、省级创业孵化基地，着力打造“互联网+”着力打造“三个一”工程。把发展数字经济作为推动经济转型和改革创新的重要抓手和主攻方向，以“数字产业化、产业数字化”为主线，以打造宁都城市大数据中心为抓手，统筹汇集数据资源、促进数据流通，推进数据整合、共享、开放和运用。二是推动传统线下业态数字化转型赋能，创造更多数字经济领域就业机会。促进平台经济持续规范发展，降低平台服务成本，带动更多劳动者依托平台就业创业和培育多元化多层次就业需求。

**（二）构建灵活就业、多渠道就业新路径。**一是多渠道开展灵活就业服务，建立灵活就业、“共享用工”服务平台，规范设立零工市场，发展村级劳务中介，优化灵活就业供需匹配。推进“零工经济”、小店经济等健康发展，支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业。二是实施新业态包容审慎监管，带动增加灵活就业岗位。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。三是依据国土空间规划，合理安排就业空间，预留自由市场、摊点群、流动商贩疏导点等经营服务网点，科学设定辖区内无固定经营场所摊贩管理模式，支持劳动者创业增收。四是加强灵活就业和新就业形态从业人员劳动权益保护，提高灵活就业和新就业形态从业人员社会保障水平。

## **第五章 全面推进创业带动就业**

贯彻落实创新驱动发展战略，深入推进大众创业、万众创新，

不断创业扶持政策体系和创业生态，更大力度激发市场活力和社会创造力，让各类市场主体、各类人群创业热情持续高涨、创业动能充分释放，为促进就业提供有力支撑。

## **第一节 优化创业环境**

以打造“四最”优化营商环境为目标，以市场主体需求为导向，以深化“放管服”改革为动力，以转变政府职能为重点，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，对标国内先进水平，探索新形势下营商环境新举措，着力激发微观主体活力，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。一是在用地、融资等方面制定更多支持初创实体的优惠政策，严格落实各项税收优惠政策，进一步降低创业成本。鼓励发展天使投资、创业投资，改善保险产品供给。二是完善企业金融辅导制度，建设优化融资服务平台，加大对轻资产企业融资支持。合理安排创业担保贷款贴息资金，适度扩大担保基金规模。三是落实促进高校毕业生、退役军人等群体创业的税费优惠政策。四是鼓励大企业向中小企业开放资源、场景、应用和需求，打造基于产业链供应链的创新创业生态，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，形成创业合力，培育更多创业机会。

## **第二节 激发创业活力**

**（一）鼓励返乡入乡创业。**一是统筹安排相关产业用地和建立创业孵化基地，优先保障返乡入乡创业生产经营空间。依托现有资金渠道、政策措施，撬动社会资本，新建或拓展整合、改造提升一批返乡入乡创业园。二是深入实施返乡入乡创业带头人培育行动，培养一批具有发展潜力和带头示范作用的返乡入乡创业

人员，举办全县农村创业创新大赛。宣传推荐一批优秀的农村创业创新项目，每年进行宁都十大返乡创业农民工示范人物的评选。

**（二）加大创业担保贴息贷款扶持创业。**“十四五”期间争取上级创业担保贴息贷款更多配额，每年安排1亿元创业担保贴息贷款额度扶持宁都黄鸡、赣南脐橙、富硒蔬菜等地方特色种植、养殖产业创业实体，促进地方特色产业发展带动就业，进一步发挥创业担保贷款作用助力脱贫攻坚和创业致富。

### **第三节 提升创业服务能力与水平**

**（一）建设创业平台载体。**一是继续做优“宁都就业创业园”，打造成为吸引电商创业人员、抖音网红创业人员集聚地，服务地方农特产品销售，促进地方特色农业产业发展。“新就业服务平台”新样板。二是进一步落实产业园区政策性补贴和创业担保贷款贴息等措施，大力培育地方特色产业，孵化个私经营实体，扩大新产业、新经济、新平台就业容量，实现创业带动就业。三是加强双创示范基地建设，实施创业带动就业示范行动。实施创新创业共同体培育计划，构建众创空间、孵化器、产业园相互接续的创业平台支持体系。提升小型微型企业创新创业示范基地，构建大中小融通型创新创业特色载体。培育省级创业创新示范综合体，支持企业向新型创业创新平台转型，带动企业员工共同创业创新。

**（二）完善创业服务体系。**一是全面贯彻落实好国家和省市关于扶持大众创业的相关政策，进一步精简政策申报资料，简化审批流程，提升工作效率，确保符合条件的申请人都能够享受到



政策扶持。积极探索有条件取消创业担保贷款反担保条件，降低贷款申请门槛，扩大政策覆盖面，不断提升创业服务水平。二是依托基层就业和社会保障服务平台，建立融资、融智、融商一体化创业服务中心，完善创业专家指导团、创业项目库建设，为有创业意愿的劳动者提供项目推荐、风险评估、市场分析、企业管理等一条龙创业服务。三是建设创业大学、创客学院，打造培训学习、创业实践、咨询指导、跟踪帮扶等一体化创业培训体系，培养创业创新人才。开展创业训练营，实施企业家素质提升行动，培育创业领军人才。推广创业导师制，壮大青年、农村创新创业导师队伍。

**3. 丰富创业促进活动。**一是开展双创活动周、创业大赛、创新创业峰会、创业博览会、创业沙龙、项目巡诊等活动。健全创业培训、创业实践、咨询指导、跟踪帮扶等一体化创业培训体系。二是实施创业带动就业示范、民营企业梯队建设、重点领域创业带头人培养、农村青年致富带头人培育、基层创业服务能力提升等专项行动。三是加强与粤港澳大湾区及其他地市的创业合作，共享创业导师库、项目资源库等创业服务资源，联合开展项目推介会等活动。

## **第六章 提升技能素质，缓解结构性就业矛盾**

紧盯经济社会发展需要，深入推进新时期产业工人队伍建设改革，加强人力资源开发培育和人才培养培训，建设一支符合高质量发展需要、适应现代化经济体系、具备较高职业道德素质、结构比较合理的知识型、技能型、创新型劳动者大军。

## 第一节 做大做强宁都高级技工学校

**(一) 优化规划布局。**依托人社部对口支援，将宁都高级技工学校纳入全县重大生产力布局规划，将学校打造成为集技工教育、公共实训、竞赛集训、人力资源服务、创业孵化、公共就业创业服务等功能于一体的技能人才培养平台。在“十四五”期间顺利实现由技工学校向技师学院升格。

**(二) 加强专业建设。**一是顺应产业变革趋势，围绕物联网、大数据、5G与VR技术、人工智能、区块链等新兴产业和我县童装智造、电子信息、新材料等重点产业及宁都菜烹饪等特色传统技艺，开设专业，大力培养产业技术人才。二是推动技工学校优化专业设置，办好电子商务、厨师、家政服务、果茶培训、电车以及新型农民工培训等短期技能培训班。三是深化与京东集团、三星集团等校企合作，进一步实现毕业生高质量就业。

**(三) 壮大师资队伍。**一是加大技工学校公开招聘全国技术能手、国家级或省级技能大师工作室领办人、世界技能大赛和中国技能大赛选手到校任教力度，将高级专业技术岗位比例提高到30%以上。二是大力开展技能竞赛。通过以赛代训，不断提高职工、学员技能水平，力争在世界技能大赛奖牌新突破。

## 第二节 加强职业技能开发和创业培训

**(一) 大力培训劳动者职业技能。**一是围绕宁都县工业园区企业用工需求，定向开展职业技能培训和企业员工岗前提升培训。二是围绕打造“宁都菜”特色品牌，每年开展系列“宁都厨师”培训班，开展“宁都厨神”厨王争霸赛。三是持续开展职业技能提升行动，加大培训补贴资金直补企业工作力度，落实以工

代训补贴延期政策，支持规上企业设立培训中心，全面推行企业岗前培训、新型学徒制。四是做优创业培训“马兰花计划”，坚持与乡村振兴有机结合，培训一批优秀的乡镇产业致富带头人，带动整个乡镇的产业发展，争取每年培训劳动力1万人次以上。五是充分发挥群团组织作用，支持其利用各自资源对农村致富带头人、妇女、青年、残疾人等开展创业培训。六是对“两后生”等农村新成长劳动力，预期抓好劳动法律法规、市场就业形势、外出务工常识、个人素养提升、行为习惯养成等方面的培训。

**（二）大力培养劳动者职业素养。**通过系列培训教育，增强劳动者职业素养。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，积极开展劳模工匠选树培育工作，深入推进“宁都厨师”劳务品牌建设工程，大力培育和选树更多的高素质专业人才和能工巧匠，充分发挥劳模精神、劳动精神、工匠精神教育基地的作用，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。加强宣传教育，引导年轻劳动者树立正确的人生观价值观，培养敬业精神和工作责任意识。

### **第三节 设立培训实训基地，开展送技能下乡活动**

一是按照“乡镇出名单、培训机构出菜单、企业下订单、政府来买单”的模式，加强与园区重点企业及各乡镇的脐橙、黄鸡等产业经营主体合作，设立培训实训基地，遴选具有资质和丰富实践经验的创新创业带头人，走到田间地头、工厂车间进行现场培训与实训。二是完善全县24个乡镇农民技能培训机制与培训效果。进一步依托人社部对口支援政策，将青塘镇河背蔬菜、小布镇横照村蔬菜基地建成我县富硒蔬菜产业培训示范基地。三是

通过开展就业调查，精准识别，为有劳动能力和就业愿望的农民工建立帮扶台账，根据不同培训需求实行分类管理，把技能培训资源、办学内容和项目进行梳理整合，通过定期开展下乡送技能活动，把培训班服务延伸到乡镇和村，让他们在技能培训中受益，实现就地就近就业，增收致富。

## **第七章 健全市场管理体系，促进更加充分就业**

充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，持续加强人力资源市场体系建设，推行全方位就业公共服务，提高劳动者就业匹配效率，促进人力资源有序流动、优化配置。

### **第一节 建设高标准人力资源市场体系**

扎实推进优质人力资源服务业发展平台建设，促进人力资源服务业发展，着力提升人力资源服务供给水平。积极争取国家、省、市人社部门的支持，与省人力资源协会共同打造宁都县人力资源服务公司产业园，建成能容纳 40 家国内、省内大型人力资源公司入驻经营，同时可为 50 家企业提供招聘场所，承接政府招商安商服务，推动轻纺等首位产业快速发展，为县工业园区打造多层次、多元化工业企业集群提供人力资源保障。

**（一）规范人力资源市场秩序。**一是加快建设统一开放、竞争有序的人力资源市场体系，促进人力资源有序流动、有效配置。规范企业招工用工、裁员解聘行为，开展人力资源市场秩序专项整治行动，探索创新网络招聘等领域的监管手段，严厉打击就业歧视、非法职介等侵害劳动者权益的违法行为，营造公平良好的就业环境，切实维护用人单位和劳动者合法权益。二是完善公共

人力资源市场职业供求分析制度，及时发布职业供需状况及预测，加快人力资源产业园和宁都就业创业园等就业平台建设。

**（二）发展壮大人力资源服务业。**一是充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，提升服务就业创业能力。推动人力资源服务业高质量发展，力争到 2025 年，全县人力资源服务业规模大幅提升，行业营收突破 5 亿元。实施人力资源服务行业促就业行动，促进市场化社会化就业。二是进一步规范县级人力资源服务产业园建设管理，促进产业园提质增效。实施骨干企业培育计划、领军人才培养计划，每年重点培育 5 家以上有特色、有潜力的人力资源服务骨干企业，培养一支行业高端人才队伍。三是鼓励发展专业化服务机构，促进人力资源服务与实体经济、科技创新、现代金融等融合发展，更好满足多层次、多样化人力资源服务需求。

## 第二节 健全公共就业服务体系

加大公共就业服务网点和窗口设施建设，加快促进就业服务升级。积极组织开展“稳岗留工暨就业帮扶”大型网络招聘会、春风行动、就业援助月等公共就业服务活动，搭建高效便捷就业服务平台。

**（一）强化公共就业服务供给。**一是健全覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务体系，为劳动者和企业免费提供政策咨询、职业介绍、用工指导等公共就业服务。二是加强基层公共就业创业服务平台建设，充实基层公共就业服务平台工作力量，建立健全村、社区就业服务网格员队伍，推行网格化就业服务，打通服务企业群众“最后一公里”。三是加强就业公共服务区域协作，在服务内容、服务流程、服务标准等方

面实现一体化，开展公共就业创业服务示范工程、农村劳动力转移就业示范乡镇和充分就业（村）社区建设。广泛开展宁都特色、各地自选的线上+线下系列公共就业服务专项活动，做到月月有专场、日日有招聘、时时有服务。四是发挥退役军人、残联、工会、团委、妇联等部门所属就业服务机构作用，鼓励引导社会力量广泛深入参与就业服务，推进服务主体多元化。

**（二）提升公共就业服务质效。**一是进一步加强村级劳动保障协管员等基层公共服务队伍建设，推行精准服务、品牌服务、标准服务、智慧服务、满意服务。根据不同劳动者的自身条件和服务需求，构建精准识别、精准分类、专业指导的服务模式，提供个性化服务措施和解决方案，增强企业群众政策获得感。二是升级“互联网+公共就业服务”，建设智慧就业服务大厅，推动就业人才服务由互联网平台向移动终端、自助平台延伸，实现就业管理和全程信息化。实施人社信息化便民服务创新提升行动，打造“就办好”服务品牌，持续提升公共就业服务社会满意度。三是实施基层公共就业服务经办能力提升计划，着力缓解基层公共就业、社会保障、就业扶贫等基层公共服务工作力量不足问题，有效提升农村、农民均等化人社基层服务功能，将人社服务网络延伸至村（居）委会。

### **第三节 完善支持体系，促进重点群体就业**

立足劳务输出大县，聚焦高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体，坚持市场化社会化就业与政府托底帮扶相结合，促进多渠道就业创业，稳住就业基本盘。

**（一）建成全省融湾接带的高质量就业先行示范区。**宁都县城乡劳动力总量达 45.2 万人，其中常年在外务工人员 20 万人以上。“十四五”期间，充分发挥劳动力资源优势，积极构建对接粤港澳大湾区等发达地区有组织劳务输出体系，通过与当地人社部门和大型企业的联络对接，搭建劳务协作的整体框架，建立劳务协作工作站，完善宁都籍在外务工人员服务协作机制，促进大湾区城市群、海西经济区以及“一带一路”沿线国家等的对接，努力将宁都建设成为全省融湾接带的高质量劳务输出示范县。

**（二）促进农村劳动力就地就近就业。**一是坚持统筹城乡就业，促进农村富余劳动力有序外出就业、就地就近就业和返乡创业，着力稳定和扩大农民工就业规模。二是加大“就业帮扶车间”建设扶贫力度，提升“就业帮扶车间”建设管理水平，带动农村劳动力就近就业，进一步规范提升“就业帮扶车间”的数量与质量，在十四五期间建设示范性扶贫车间 20 个，解决就业人数 500 人。

**（三）鼓励高校毕业生多渠道就业。**深入实施离校未就业高校毕业生就业促进计划，着力解决贫困家庭大学毕业生及外出务工返乡就业需求，多措并举，大力开发本地就业岗位，确保贫困劳动力充分就业。一是增加全县认定高校毕业生见习基地达 200 家以上，优先安排 2 年内毕业未就业贫困家庭的大学生见习就业。二是设立更多基层公共服务专岗，优先招录贫困家庭大学毕业生就业。三是鼓励高校毕业生到基层、艰苦边远乡镇机关、中小微企业就业。

**（四）加强对就业困难人员的援助。**一是鼓励就业困难人员

到企业就业、自主创业或灵活就业。开发公益性岗位予以托底安置就业困难人员。二是对就业困难人员和“零就业”家庭成员开展实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少有一人就业。

**（五）统筹做好其他群体就业工作。**进一步完善“十四五”期间三年青年见习计划推进青年见习工作，加强公益性岗位开发管理，帮扶促进退役军人、残疾人、妇女等重点群体创业就业。

## **第八章 应对形势变化，防范化解失业风险**

加强就业领域风险监测预警和防控应对机制建设，积极开展失业风险管理，守住不发生规模性失业风险的底线，全力保障失业人员基本生活。

### **第一节 加强就业监测预警**

**（一）加大就业监测力度。**一是全面排查外出务工人员返乡情况，按照上级要求，及时启动建立就业应对机制，对外出务工人员返乡返岗和本地企业用工信息实行统计报告制度，建立务工人员返乡、劳动力返岗、企业用工等信息台帐，安排专人对相关台账落实专职人员实行动态管理。二是为做好劳动力就业跟踪服务，积极开展外出务工人员返乡返岗调研。三是全面建立落实领导干部挂点乡镇、联系企业帮扶责任制，督导乡镇做好劳动力就业帮扶工作，协调帮扶企业全力保障企业生产用工需求。

**（二）健全就业形势分析研判机制。**一是适应经济社会发展形势变化，落实人社部就业统计调查制度，完善劳动力调查制度，按月做好调查失业率发布工作，探索建立就业岗位调查制度。对



重点行业、重点企业实施动态跟踪监测。二是创新失业风险监测方式，综合运用宏观经济数据、网络招聘数据、社保数据和移动通信大数据，监测劳动力市场变化，掌握劳动力流动趋势，提高形势感知、分析研判和科学研判的水平。

**（三）完善失业预警防控机制。**一是加强与省市联动，完善就业失业监测预警体系，搭建就业失业监测预警信息系统，合理确定监测预警指标，建立健全舆情收集研判机制，实时监测指标变化情况。二是完善规模性失业风险应急防控预案，完善应急方案和工作措施，适时发布预警信息，做好失业风险处置工作。三是建立企业规模裁员减员及突发事件报告制度，规范企业裁员行为，防止出现大规模裁员。

## **第二节 全面加强失业风险管理**

一是综合运用各种手段对城镇失业的源头进行调控，进一步减少失业存量，缩短失业周期，确保将城镇登记失业率控制在4%以内。二是健全企业裁减人员报告制度，鼓励和引导企业采取有效措施稳定职工队伍。完善失业保险预警和失业监测制度，完善应急预案，切实提高调控失业的应急反应能力。积极研究和探索失业保险促进就业的方法措施。重视社会保险政策与就业政策的衔接配套，形成社会保障和就业相互促进的良性机制。三是应对外部因素对就业的冲击。重大政策、重点项目、专项治理实施过程中，涉及企业关停并转的，同步做好职工转岗转业培训和安置工作，防止出现规模性失业。四是加快构建全县不同行业、不同业态间的转岗机制，大规模开展童装智造、电子信息技术等应用适应性、储备性培训，化解低技能劳动力失业难题。

## 第九章 保障措施

### 第一节 建立健全组织领导体系

一是强化各级政府促进就业责任，建立健全县政府主要负责同志牵头、相关部门参与的就业工作组织领导机制，把就业工作摆上更加突出重要位置，纳入各级政府年度重点工作，层层抓好落实。二是整合全县各部门资源和力量，形成统一领导、各司其职、共同发力、协调推进的大就业工作格局。三是充分发挥各级就业工作议事协调机构作用，进一步细化目标措施，明确责任分工，凝聚就业工作合力，确保规划各项任务顺利落实。四是加强规划实施情况评估，及时总结推广好经验好做法，协调解决实施过程中的问题。

### 第二节 加大就业创业资金投入

一是县财政建立常态化的就业创业工作资金投入机制，并纳入每年的财政预算，逐步提高投入比例。二是加大基层就业服务平台建设的投入，为公共就业服务机构提供必要的场所和设备。三是加大对人力资源市场建设的投入，完善基础设施。四是加大对创业担保贷款担保基金的投入，及时补充担保基金缺口，确保创业担保贷款工作顺利实施。

### 第三节 建立健全考核机制

一是将就业创业工作纳入对乡镇、有关部门高质量发展考核内容，加强督促检查，强化追责问责，在进一步完善和细化城镇新增就业考核办法的基础上，逐步将高校毕业生就业、农村劳动力就业创业信息化管理纳入就业创业工作目标考核范围，科学制定考核办法。二是建立落实规划目标责任制、责任追究制度，加

强跟踪调度和督促检查，适时开展规划中期评估，适时进行规划调整，确保各项工作有序推进。

#### **第四节 加大宣传工作力度**

一是加强宣传引导，多方式开展政策宣传、工作宣传、典型宣传，正确引导社会预期，营造有利于促进就业创业的良好氛围。二是通过“春风行动”“就业援助月”等公共就业服务专项活动，积极宣传各类就业创业扶持政策。三是每年定期表彰一批创业就业先进典型、先进人物、先进集体，有针对性地引导高校毕业生、农村劳动力、城镇就业困难人员等群体树立先就业、再择业、后创业的理念。

---

宁都县人民政府办公室

2022年1月12日印发

---